



## ועדת הפטור המשרדית רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

כ"ז בטבת התשפ"ד

8 בינואר 2024

### פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 8 בינואר 2024

#### משתתפים:

מר עמית גל – הממונה על רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (בפועל), יו"ר הוועדה  
עו"ד ברוך לוברט – היועץ המשפטי, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חבר הוועדה  
גבי אורלי דוידיאן – חשבת הרשות, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חברת הוועדה  
גבי ליאורה שפירא – מרכזת ועדת המכרזים של רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

מוזמנת:

עו"ד שני סולטן – יועצת משפטית ועדת מכרזים, הלשכה המשפטית, רשות שוק ההון

#### מציגות:

גבי יעל רגב – יועצת בכירה לממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון  
גבי אביבה וייס – מנהלת מחלקת ניהול סיכונים, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

### החלטה לפניה מס' 40807/1 – אישור הוועדה להארכת התקשרות והרחבתה עם חברת שדמה בע"מ שזכתה במכרז פומבי מס' 4/2018

#### רקע:

1. בשנת 2018 יצאה רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (להלן – הרשות) במכרז פומבי 4/2018 לקבלת הצעות בנושא שירותי ייעוץ בתחום הסייבר ואבטחת מידע (להלן – המכרז). השירותים נדרשו לצורך אסדרת, הכוונה, הדרכה ועריכת ביקורות על הגופים המוסדיים בתחום הסייבר ואבטחת המידע.
2. במסמכי המכרז נקבע כי תקופת החתקשרות הראשונה היא למשך 12 חודשים מיום חתימת מורשי החתימה מטעם הרשות או עד למיזוי היקף כספי מצטבר של ההתקשרות עם כל הזוכים שייבחרו, בסך 1,000,000 ש"ח כולל מע"מ. כמו כן, לרשות נתונה אופציה להמשיך ההתקשרות בארבע (4) תקופות נוספות, כך שסך תקופות החתקשרות עם כל אחד מהזוכים לא יעלו במצטבר על 5 שנים ולא יעלה על היקף כספי מצטבר של 5,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
3. ביום 6 בספטמבר 2018 ועדת המכרזים של רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (להלן – ועדת המכרזים) פתחה את הצעות המחיר שהוגשו על ידי המציעים, מהם עלה כי חברת IPV security בע"מ (להלן – IPV) הציעה 15% הנחה וחברת שדמה בע"מ (להלן – שדמה) הציעה 17% הנחה על תעריפי חשכ"ל בהתאם להוראת תכ"ס 13.9.0.2 "העסקת עובדי קבלן, כוח אדם ונותני שירותים חיצוניים". ועדת המכרזים שכללה את ציוני האיכות והמחיר ובחרה את חברת IPV וחברת שדמה כזוכים במכרז (להלן – הזוכים).
4. בהתאם, נחתמו עם שני (2) הספקים הזוכים חוזה ההתקשרות כמפורט: ביום 8 לינואר 2019 עם חברת שדמה וביום 9 לינואר 2019 עם חברת IPV.
5. בשנים 2019-2021 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה הראשונה וחשניית עם הספקים הזוכים, לתקופה של 12 חודשים בכל פעם וזאת בהתאם לסמכותה לפי תקנה 33(גא)

רח' עם ועולמו 4 ירושלים 9546304 טל': 02-5317248 פקס': 02-5695342

[www.mof.gov.il/hon](http://www.mof.gov.il/hon)



**ועדת הפטור המשרדית**  
**רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון**

לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993.

6. ביום 27 ביוני 2021 הופסקה ההתקשרות עם חברת IPV security עקב אי שביעות רצון של המחלקה המקצועית ברשות ולאחר שבוצע לחברה שימוע כדון, לפיכך, ביום 24 באוגוסט 2021 אישרה ועדת המכרזים שההיקף שאושר בסך 1,000,000 ₪ כולל מע"מ לשני הספקים הזוכים יעמוד רק לספק שדמה בע"מ שכן הוא הספק הזוכה היחיד שנשאר.

7. בשנים 2021-2022 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השלישית והרביעית עם הספק הזוכה, לתקופה של 12 חודשים בכל פעם, כך שההתקשרות אושרה עד ליום 8 בינואר 2024. ועדת המכרזים סיווגה את החלטותיה בהתאם לסמכותה לפי תקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993.

8. כמו כן, במימוש האופציה הרביעית והאחרונה ועדת המכרזים הבהירה לגורמים המקצועיים שזוהי האופציה האחרונה ושעליהם להיערך ליציאת של מכרז חדש. היחידה המקצועית הציגה לוועדה לויז' מוערך לבחירת זוכה במכרז חדש למתן אותם השירותים.

9. ביום 21 בנובמבר אישרה ועדת המכרזים את הארכת ההתקשרות והרחבתה בהתאם לנימוקים המפורטים בפרוטוקול ובכפוף לאישורה של ועדת הפטור המשרדית עם חברת שדמה בע"מ שזכתה במכרז פומבי 4/2018, מיום 8 בינואר 2024 ועד ליום 8 בינואר 2025 או עד לבחירת ספק זוכה (בין אם במכרז פומבי ובין אם בהתאם למכרז המרכזי), המוקדם מבניהם, בהיקף של 1,000,000 ₪ כולל מע"מ. ועדת המכרזים סיווגה את החלטתה בהתאם לתקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993. מצייב פרוטוקול ועדת המכרזים כולל נספחיו **נספח א'**.

10. בהתאם להוראת תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, נדרש אישור ועדת הפטור המשרדית מכיוון שמדובר בהתקשרות המשך הנעשית לארכת ההתקשרות והרחבתה, שלא מכוח זכות ברירה הנתונה לרשות וההתקשרות אינה עומדת בתנאים של תקנה 3(ב)(1) (ב), שכן, ההרחבה המבוקשת עולה על 150,000 ₪.

#### דיון:

11. ענייננו בבקשת אישור הארכת ההתקשרות והרחבתה עם חברת שדמה בע"מ בהתאם לסמכות ועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים. לאחר בחינת המלצת ועדת המכרזים והנימוקים המפורטים בפרוטוקול, עולה כי תקופת ההתקשרות צפויה להימשך כשש שנים סך הכל, ככל שתאושר בקשת התקשרות המשך; ההתקשרות עם ספק זוכה אחד מבין השניים שזכו במכרז הופסקה במהלך חודש יוני 2021; תעריפי ההתקשרות עם הספק שנותר הם גבוהים באופן יחסי והיחידה המקצועית לא הספיקה במהלך השנה האחרונה להיערך להמשך קבלת השירותים הנדרשים, אם בדרך של פניה תחרותית במכרז מרכזי של החשב הכללי ואם בדרך של יציאה למכרז פומבי ככל שיתקבל אישור מינהל הרכש.



**ועדת המטור המשרדית**  
**רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון**

12. הוועדה בחנה את משך התקופה המבוקשת, לעד חשיבות ההתקשרות לרשות, בפרט לנוכח מרכזיות סיכון הסייבר לגופים המוסדיים המפוקחים על ידי הרשות וכשים לב שבקשה עמדה בכל התנאים המצטברים בהתאם לתקנת האמורה.

13. חיקץ המשפטי של הוועדה וחשבת הרשות, טבורים כי לאור הנימוקים המפורטים לעיל יש לאשר הארכה של ההתקשרות לחצי שנה בלבד בתוספת אופציה לחצי שנה, כאשר מימושה יהיה באישור ועדת המכרזים ובכפוף להצגה בדבר התקדמות היחידה המקצועית בהליכים שמעור על ידה לקבלת השירותים המפורטים. כך, שלכל המאוחר בסוף השנה הנוכחית ייבחר סמך זוכה.

14. יושב ראש הוועדה חביל עמדה שונה, לפיה יש לאמץ את החלטות ועדת המכרזים ולאשר הארכה של שנה להתקשרות, זאת מתוך חשש שהארכה של תקופה קצרה מכך תחיה כרוכה בסיכון של איבוד כוח אדם המספק את השירות במכרז מצד הספק, סיכון אשר לייזו הינו גדול מדי ביחס לחשיבות השירותים הניתנים והנוק שיכול להיגרם לרשות כתוצאה מכך, בפרט לנוכח מרכזיות סיכון הסייבר לגופים המוסדיים המפוקחים על ידי הרשות, והנוק הפוטנציאלי המהותי לאיבוד במקרה של אירוע סייבר בגוף מוסדי.

**החלטה:**

לאור האמור לעיל, בהתאם לתקנה 10א(ד) לתקנות חובת המכרזים, הוועדה מחליטה לאשר את הארכת ההתקשרות והרחבתה עם חברת שדמה בע"מ ח.מ. 513733998 שזכתה במכרז מוטב 4/2018, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים, למשך חצי שנה בלבד, בתוספת אופציה של חצי שנה.

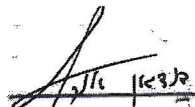
תקופת ההתקשרות למחצית השנה הראשונה, מיום 8 בינואר 2024 ועד ליום 8 ביולי 2024 בהיקף של 500,000 ₪ כולל מע"מ, לחצי שנה נוספת עד ליום 8 בינואר 2025 בהיקף של 500,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר מימושה יהיה באישור ועדת המכרזים ובכפוף להצגה בדבר התקדמות היחידה המקצועית לקבלת השירותים או עד לבחירת סמך זוכה (בין אם במכרז מוטב ובין אם בהתאם למכרז המרכזי), המוקדם מביניהם.

הוועדה מסווגת את החלטה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.

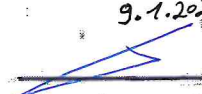
תקנה תקציבית: מטלות 54.36.01.21 היקף תקציבי: 500,000 ₪

מרכזת הוועדה המטור עותק מהחלטה הוועדה למגישת הבקשה. מגישת הבקשה תפעל בהתאם להחלטות הוועדה והנחיותיה.

9.1.2024  
ותאריך החתימה:

  
גלי אורלי דוידאן -  
חשבת

  
עיד ברוך לוברט -  
תעמ"ש

  
מר עמית גל -  
מ"ר הוועדה



**ועדת הפטור המשרדית**  
**רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון**

נספח א' – פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21 בנובמבר 2023



4.2018-מכרז-40807  
ז"ת כולל נספחים.pdf